



## Обзор текущих тенденций в программах и законодательстве по защите детей

Один из методов реагирования на неподобающее обращение с ребенком -- это создание государственной политики, которая бы ясно прописывала, каким именно организациям и индивидуумам следует реагировать на такие случаи. В этой статье дается обзор этого подхода и обсуждаются свидетельства того, что такой подход все больше и больше применяется странами при разработке новых мер. В статье приводятся несколько примеров из деятельности ИСПКАН.

Наблюдаемые в последнее время положительные тенденции в вопросах защиты детей и принятие соответствующего законодательства становятся понятными на фоне недавно произошедшего сдвига системы воззрений, касательно того, что это означает быть ребенком и расширяющимся осознанием того, что насилие над ребенком является сложным явлением, к которому надо подходить обстоятельно и многосторонне.

Недавно, 20 ноября 2004 года, отмечали пятнадцатую годовщину того дня, когда Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Конвенцию о правах ребенка. Конвенция о правах ребенка является наиболее универсально признанным инструментом по защите прав человека в истории. Конвенцию ратифицировали все, страны мира кроме двух (Сомали и США). Правительства подписавших стран приняли на себя обязательства по защите и обеспечению прав ребенка, обещая, что все их действия и политические меры будут соответствовать задаче «наилучшего обеспечения интересов ребенка». Страны мира вносят положения Конвенции в свои законодательства, а некоторые даже и в конституции.

Конвенция отражает новое видение ребенка, основанное на правах человека. Дети -- это не собственность их родителей. Не являются они и пассивными объектами благотворительности. Дети -- это человеческие существа, у которых есть свои права, а не только потребности. В ребенке видят личность, члена семьи и общества, у которого есть права, соответствующие его или ее возрасту и стадии развития. Конвенция охватывает весь набор прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права каждого ребенка. основополагающие ценности, или основополагающие принципы, конвенции определяют, как каждое из прав уважается и осуществляется, а также служат инструментом оценки соблюдения прав детей и наблюдения за соблюдением этих прав. Четыре основополагающие принципа конвенции включают: недискриминацию (статья 2), обеспечение наилучших

интересов ребенка (статья 3), выживание и здоровое развитие (статья 6) и возможность быть заслушанным (статья 12).

Джаап Доек (Jaap Doek), председатель Комитета ООН по исполнению Конвенции о правах ребенка, наблюдательного органа, утверждает, что при обсуждении Конвенции часто, и правильно, что часто, ссылаются на статью 19. Согласно д-ру Доек, «для полного выполнения этой статьи необходимо, чтобы государство приняло целый ряд профилактических мер для защиты ребенка от всех форм физического и психического насилия, повреждений, издевательств, пренебрежения нуждами или пренебрежительного отношения». Тем не менее, он настаивает, что многие другие статьи Конвенции также имеют отношение к профилактике издевательств и защиты от них детей. Например, конвенция призывает к защите интересов особо уязвимых групп детей (статья 2), к обеспечению права каждого ребенка на необходимый уровень жизни (статья 27), к предоставлению ребенку медицинских услуг подходящего уровня до и после рождения (статья 24), к обеспечению нуждающихся в уходе детей заменой семейного ухода в случае необходимости (статья 20). Доек подводит итог: «Одним словом, Конвенция является критически важным ориентиром для разработки всеохватывающих мер и законодательства».

В данное время проводится Международный проект по изучению насилия против детей, заказанный Комитетом ООН по исполнению детской конвенции и осуществляемый администрацией Генерального секретаря ООН, при поддержке отдела Верховного комиссара по правам человека, ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения. Проект ставит задачей собрать в одном полном отчете имеющиеся исследования и полезную информацию, касательно видов, причин и последствий насилия, которому подвергаются дети и молодежь до восемнадцатилетнего возраста. Д-р Доек предлагает заложить результаты исследования в основу набора конкретных, рассчитанных на определенные сроки рекомендаций и целей, и которые бы дали импульс для активизации усилий по прекращению насилия над детьми во всем мире. Он считает, что неправительственные организации, такие как ИСПКАН, могут и должны играть активную роль в создании и поддержании этого импульса, при содействии со стороны организаций в рамках ООН и групп гражданского общества.

Доклад «Насилие и здоровье» (2002) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) признает, что

насилие -- это глобальная проблема здравоохранения, что этот сложный вопрос коренится в сплетении многих факторов -- биологических, психологических, социальных, культурных, экономических и политических. Эта экологическая модель не только помогает разяснить причины насилия и их сложное взаимодействие, но также и предполагает, что для предотвращения насилия необходимо работать на разных уровнях с отдельными индивидуумами, с семьями, на местах и с обществом в целом, ломая границы отдельных областей деятельности, в том числе правосудия, образования, общественного благосостояния, трудоустройства и здравоохранения. Отчет рекомендует направления для разработки дальнейших программ: в нем говорится, что правительствам следует помогать местным организациям в предоставлении услуг по действенной защите детей. Как сказала Кэрл Беллами (Carol Bellamy), заканчивающая свой срок на посту управляющего директора ЮНИСЕФ, прививку от насилия сделать ребенку невозможно. Доклад ВОЗ «Об экономических аспектах насилия между людьми» (2004) дает дополнительные причины инвестировать в профилактику, привлекая внимания к огромным экономическим издержкам, связанным с последствиями насилия между людьми; в докладе приводятся доказательства ценовой эффективности программ по профилактике насилия.

Комментируя роль ЮНИСЕФ в работе с правительствами, Гопалан Балагопал (Gopalan Balagopal), старший советник отдела программы защиты детей при ЮНИСЕФ, утверждает, что «Эти программы [страновые программы ЮНИСЕФ] подготовлены и выполняются в ходе детальных консультаций с правительством каждой из стран, где работает ЮНИСЕФ. Другие партнеры ЮНИСЕФ, в том числе и неправительственные организации, представители гражданского общества, СМИ, а также сами дети и молодежь, принимают в этом процессе активное участие. Конвенция о правах ребенка и выявленные советом приоритеты служат ориентирами для детских программ ЮНИСЕФ». Г-н Балагопол продолжает: «Работая с ЮНИСЕФ по защите детей во всем мире, мы замечаем рост обеспокоенности по поводу издевательства над детьми и пренебрежения их нуждами, а также рост заинтересованности в работе над этими проблемами. Специалисты, работающие над проблемами издевательства над детьми и пренебрежения их нуждами, а также организации, такие как ИСПКАН, обязаны реагировать на эту обеспокоенность и работать с правительствами и другими партнерами, чтобы найти действенные решения».

Подготовленный ИСПКАН 6-й выпуск «Мировых перспектив по издевательству над детьми» дает представление об общемировых тенденциях, в том что касается реакции на неподобающее обращение с ребенком, на основании недавно проведенного опроса. Только 46% ответивших, из 63 стран, сообщили, что физическое наказание признается издевательством в их стране, что говорит о широком применении физических наказаний, которые многие считают допустимым способом воспитания. Комитет по правам ребенка

заявил, что физическое наказание детей нарушает основное право ребенка на уважение из достоинство, физическую целостность и равенство перед законом. Начиная с 1979 года, по крайней мере 13 государств (12 европейских стран и Израиль) запретили все формы физического наказания. Схожие реформы обсуждаются и в некоторых других странах, включая ЮАР, Бразилию и Коста-Рику, в то время как в странах всех регионов ведутся активные кампании по запрету физических наказаний. Питер Ньювелл (Peter Newell), координатор по совместным проектам глобальной инициативы по прекращению физического наказания детей, говорит, что обязательность запрета с точки зрения прав человека, в сочетании с растущим вниманием к физическому наказанию детей, ускорит реформы, время которых уже давно пришло.

В целом 81% ответивших на опрос ИСПКАН сообщили, что в их странах имеется специальные положения по вопросам неподобающего обращения с ребенком. Большая часть этих положений включает уголовное преследование за издевательство над ребенком и положения по перемещению ребенка с целью защитить его от повторения издевательства. Положения по защите ребенка включают обязательное информирование властей о подозреваемых случаях издевательства или пренебрежения нуждами ребенка в 65% стран и добровольное оповещение властей в 85% стран. Примерно одна треть указала, что в их странах действуют долгосрочные положения (то есть, начатые до 1980 года) и 41% указали, что в их странах такие положения были приняты между 1990 и 2000 годами.

## Резюме

Просматривается тенденция к принятию положений по проблеме неподобающего обращения с ребенком во всех странах мира. Имеет место всемирная тенденция к введению обязательного оповещения властей в случаях, когда есть подозрения, что ребенок подвергается риску издевательства, а также нарастает осознание того, что пренебрежение нуждами ребенка, а также риск пренебрежения нуждами ребенка, являются самостоятельным поводом для защиты ребенка. По поводу допустимости физического наказания мнения расходятся, тем не менее все большее число стран предпринимает дальнейшие шаги по принятию законов, запрещающих физическое наказание. Хотя во многих странах положения в этой области сводятся к ответным криминальным мерам, наблюдается повышение осознания того, что для решения этой сложной общественной проблемы необходим более многосторонний подход к реагированию на неподобающее обращение с ребенком, который бы опирался на права ребенка и исследования.

Неправительственные организации, такие как ИСПКАН и организации в рамках ООН, в том числе ЮНИСЕФ и ВОЗ, играют важную роль в повышении осознания проблемы и в расширении усилий по предотвращению издевательства над детьми и по борьбе с издевательством на уровнях как отдельной страны, так и всего мира.

**Сюзан Беннетт (Susan Bennett), бакалавр медицинских наук, бакалавр хирургии, член Королевской коллегии врачей, Канада**

---

## Послание руководства ИСПКАН

### Дорогие члены ИСПКАН!

Поздравляем! При обычных обстоятельствах мы бы начали с пожеланий радости, мира и здоровья в новом году. Однако, недавние трагические происшествия, такие как землетрясение и цунами в Азии, непрекращающийся раздор в Ираке, текущий конфликт в Судане и другие серьезные проблемы, которые угрожают детям и семьям по всему миру, требуют, чтобы мы подумали о тех, кого мы потеряли и тех, кто выжил и продолжает жить несмотря на ужасные потери.

ИСПКАН принял на себя обязательства по сбору средств в поддержку усилий нескольких наших членов, ведущих работы по спасению и реабилитации жертв стихийного бедствия в Шри-Ланке (Харендра де Сильва (Harendra de Silva)) и в южном Таиланде (Санфасит Кумпрафант (Sanphasit Koompraphant) и Утхай Далаксем (Uthai Dulyaksem)). Члены ИСПКАН активно распространяют информацию о том, как помочь травмированным, перемещенным и осиротевшим детям и их семьям. Эти сведения предоставляются специалистам в пострадавших странах, а также членам ИСПКАН, отправившихся в пострадавшие районы для помощи по восстановлению. Подробная информация о вкладе ИСПКАН размещена на нашем вебсайте, [www.ispcan.org](http://www.ispcan.org).

В ходе совместной работы мы делимся опытом и учимся друг у друга, обретая таким образом силу и мудрость, понимание, смелость и терпеливость. Это урок, который мы извлекаем каждый раз, когда берем на себя обязательство, когда работаем в общине и когда отдаем все, что можем, чтобы помочь нашим коллегам, потому что каждый раз мы возвращаемся с работы более энергичными, более знающими, и обогащенными -- опытом, которым мы делимся, и отношениями, которые мы строим. Важным примером является первый сирийский симпозиум в Дамаске под руководством членов ИСПКАН Адиба Эссали (Adib

Essali) и Аммара Сулимана (Ammar Suliman), прошедший при поддержке ИСПКАН в декабре 2004 года. Мы посетили это мероприятие вместе с бывшим президентом Марселлиной Миан (Marcellina Mian), председателем кафедры ИСПКАН Ховардом Дубовитцем (Howard Dubowitz) и членом ИСПКАН Бэном Сондерсом (Ben Saunders). Встреча прошла отлично. Мы поздравляем с успешно прошедшей конференцией всех специалистов, сирийское правительство, ЮНИСЕФ и другие участвовавшие организации. Мы уверены, что Сирия продолжит играть передовую роль по защите детей в арабских странах.

Мы с радостью сообщаем, что ЮНИСЕФ, для углубления сотрудничества между членами ИСПКАН, а также для укрепления все более тесных связей между ИСПКАН и ЮНИСЕФ, в 2005 году зарегистрирует 157 своих региональных, национальных и других ключевых отделений как членов ИСПКАН и направит в каждое отделение копию издания ИСПКАН «Мировые перспективы». Членство в ИСПКАН позволит каждому из этих отделений больше узнать об ИСПКАН, а также получить доступ к ценным ресурсам, в том числе возможность участвовать в подписке для членов ИСПКАН. Мы считаем, что это важный шаг в деле укрепления нашего сотрудничества по всему миру.

Мы здесь, чтобы поддержать работу членов ИСПКАН во благо детей, подвергающихся риску. Не забывайте поддерживать с нами связь в 2005 году. Мы просим Вас задуматься о возможности уделить время на добровольную работу с ИСПКАН в новом году, с тем чтобы помочь нам сделать нашу организацию более сильной в выполнении нашей важной работы.

**Барбара Боннер (Barbara Bonner), кандидат наук,  
президент ИСПКАН  
Кимберли Свево (Kimberly Svevo), магистр  
искусств, исполнительный директор**

---

### Двухдневная конференция по международным программам прошла во время Африканского форума по детской политике

21-22 мая 2004 года в Аддис-Абебе в Эфиопии прошла двухдневная конференция Африканского форума по детской политике. Форум, в котором приняли участие более 300 человек, свел вместе высокопоставленных политических деятелей, известных ученых из Африки и других континентов, дипломатов, международные организации, национальные и международные неправительственные организации, представителей молодежи. Целиком статью можно прочитать на вебсайте [www.ispcan.org](http://www.ispcan.org).

### Программа деинституализации детей-сирот в Беларуси

В сиротском приюте проводится пилотная программа по деинституализации детей. Программа включает три фазы интеграции детей в общество. Во время первой фазы дети посещают принимающие семьи; во время второй фазы дети проводят время с адаптационной семьей и во время третьей фазы некоторых из детей направляют в приемные семьи. Целиком статью можно прочитать на вебсайте [www.ispcan.org](http://www.ispcan.org).

## В Сирии прошел симпозиум по защите детей

С 9 по 11 декабря 2004 года в сирийском Дамаске прошел симпозиум по защите детей. Симпозиум был организован фондом «Радуга для хорошего детства» (Rainbow For a Better Childhood Foundation) при поддержке Сирийской арабской ассоциацией психиатров и под эгидой Комитета Сирии по семейным делам, отделом правительства, напрямую подчиненным сирийскому премьер-министру.

На симпозиуме был представлен фонд «Радуга», а также обсуждались идеи по правам ребенка и защите детей в сирийском обществе. Фонд «Радуга» - это некоммерческая неправительственная организация, основанная в начале 2003 года. Работа фонда охватывает продвижение деятельности по защите детей в сотрудничестве со многими национальными и международными организациями. Симпозиум, на котором собрались около двухсот сирийских специалистов, работающих над проблемой предотвращения издевательства над детьми и пренебрежения их нуждами и с другими детскими вопросами, был задуман в ходе совместной работы с ИСПКАН. Для обмена опытом были приглашены врачи и ученые из самой Сирии, других арабских стран и со всего мира. Большие делегации прислали Египет, Иордания и Ливан. ИСПКАН представляли несколько советников.

Симпозиум, который финансировался средствами сирийского отделения ЮНИСЕФ и ИСПКАН, начался с рассмотрения определения, что такое издевательство над ребенком, и с ознакомления со свидетельствами того, что издевательство над детьми имеет место в Сирии, Ливане, Египте и Иордании. Затем были обсуждены медицинская диагностика физических и сексуальных издевательства, а также психиатрические последствия издевательства над ребенком и пренебрежением его интересами. Затем участники узнали об общих направлениях психического лечения травмированных детей и детей, подвергшихся издевательствам, чтобы выяснить могут ли оказаться издевательскими меры, принимаемые для лечения последствий издевательства и пренебрежения. За докладом о работе здравоохранительного сектора по предотвращению издевательства последовал доклад о том, как справляются с проблемой издевательства и пренебрежения нуждами ребенка в ходе предоставления первичной медицинской помощи. Г-жа Асма Аль-Асад (Asma Al-Asad), жена президента Сирийской Арабской Республики, прослушала два доклада, представленные 10 декабря, «Собеседования с детьми, подвергшимися издевательствам» и «Основная оценка программ организаций, защищающих интересы детей».

Конечной целью симпозиума ставилась разработка проекта государственного плана по защите ребенка в Сирии, и эта тема горячо обсуждалась в ходе трехчасовой заключительной сессии. На заключительной сессии присутствовали все участники из Сирии, других арабских стран а также со всего мира, и все имели возможность высказать свою озабоченность, общие соображения и предложения или сообщить их в письменном виде.

К концу сессии было ясно, что в Сирии достаточно обеспокоенных людей, чтобы продолжить работу. Также стало ясно, что для того чтобы предложить решение, которое идеально подходило бы под сирийские условия, необходимо внимательно разобрать программные принципы, которым следуют другие страны, или которые предлагают международные организации. Также необходимо принять во внимание обстановку в Сирии. В Сирии не проводилось систематического исследования по распространенности издевательства над детьми и пренебрежения их нуждами и также психическим последствиям неподобающего обращения с детьми. Законодательство Сирии предусматривает некоторые меры по защите детей, однако специальный закон о защите детей отсутствует. Защиту детей осуществляют правительственные и неправительственные организации, однако усилия не систематичны. Не разработаны правила по задержанию, оповещению и ведению случаев издевательства над ребенком. В Сирии не предоставляются услуги по детскому психическому лечению, также отсутствуют программы по лечению тех, кто подверг ребенка издевательствам. В сирийских семьях детей любят и о детях заботятся, но концепция прав ребенка отсутствует; некоторые считают детский труд нормой. Сирийские дети до пятнадцати лет обязаны получать основное образование, и за последние десятилетия уровень медицинского обслуживания в Сирии значительно вырос, однако стране еще предстоит разобраться с правами ребенка и с предотвращением неподобающего обращения с детьми. Чтобы преодолеть эти препятствия, необходим всеохватывающий национальный план по защите ребенка, и проект такого плана стал самым важным итогом трехдневного симпозиума в Дамаске.

**Адиб Эссали (Adib Essali), доктор медицины, кандидат наук, член Королевской коллегии психиатров, Сирия  
Президент Сирийской арабской ассоциации психиатров**

### Номинации на награды ИСПКАН в 2006 году

Мы приглашаем **членов ИСПКАН** до 31 июля 2005 года предлагать кандидатов к наградам, которые будут вручены в ходе Международного конгресса по вопросам издевательства над детьми и пренебрежения их нуждами.

- Награда имени Си. Генри Кемпа (C. Henry Kempe Award)
- Лекторская награда имени Си. Генри Кемпа
- Награда междисциплинарной группе
- Награда за выдающуюся карьеру
- Награда за выдающиеся заслуги

### Бланки на выдвижение кандидатов

предоставляются ИСПКАН после 15 марта 2005 года. За дополнительной информацией обращайтесь на вебсайт [www.ispcan.org](http://www.ispcan.org) или пишите по адресу [ispcan@ispcan.org](mailto:ispcan@ispcan.org).